

SYNERGIA



formazione



SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.

via Pomba, 14 - 10123 TORINO

Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663

e-mail: info@synergiaformazione.it

www.synergiaformazione.it

partnership with Synergia Consulting Group Alleanza Professionale

LA DISCIPLINA DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA DOPO LA LEGGE DI STABILITÀ E I PROVVEDIMENTI DI FINE ANNO

- Novità legislative per il 2014
- Limiti e vincoli di finanza pubblica
- Governance
- Conflitti di interesse
- Relazioni finanziarie
- Gestione del personale
- Responsabilità
- Dimissioni
- Fallibilità

Roma, 9 - 10 - 11 Aprile 2014

Starhotels Metropole



RELATORI

Dott. Chiara Goretti	Consigliere Economico del Ministro dell'Economia e delle Finanze Consulente Commissione Spending Review Carlo Cottarelli
Cons. Massimiliano Atelli	Consigliere Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale Lombardia Capo Segreteria Tecnica del Ministro dell'Ambiente, della Tutela del Territorio e del Mare
Cons. Paola Briguori	Consigliere Corte dei Conti Procura Generale
Dott. Roberto Camporesi	Partner Studio Commerciale Associato Baldrini - Rimini Revisore dei Conti Componente Commissione "Governance delle Partecipate" - CNDCEC
Prof. Avv. Arturo Cancrini	Docente di Legislazione delle Opere Pubbliche Università Tor Vergata - Roma Cancrini - Piselli Studio Legale Associato - Roma
Dott. Marco Castellani	Studio Associato Castellani Gatti Dottori Commercialisti e Revisori Contabili - Ravenna
Cons. Donato Centrone	Referendario Corte dei Conti Sezione di Controllo Lombardia
Prof. Avv. Giuseppe Di Chio	Associato di Diritto Commerciale Università di Torino
Avv. Emilia Giulia Di Fava	Studio Legale Di Fava Specializzato in Diritto dei Servizi Pubblici Locali Reggio Emilia
Dott. Davide Di Russo	Di Russo & Partners Sintesi & Risorse Gruppo Professionale Presidente Commissione "Governance delle Partecipate" - CNDCEC Revisore dei Conti

Responsabile di progetto:
Dott. Maurizio Boidi



Avv. Luigi Giuliano	Avvocato in Milano
Cons. Marco Lipari	Segretario Generale Consiglio di Stato Capo di Gabinetto Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo
Avv. Antonio Liroi	Partner Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners - Roma
Cons. Eugenio Madeo	Referendario Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale Lombardia
Prof. Avv. Marco Marazza	Ordinario di Diritto del Lavoro Universitas Mercatorum - Roma Responsabile Scientifico Centro Studi AIDP Lazio
Avv. Marco Martinelli	Managing Associate Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners - Roma Dottore di Ricerca in Diritto Amministrativo
Avv. Nicola Petracca	Managing Partner LABLAW Studio Legale - Roma
Prof. Avv. Aristide Police	Ordinario di Diritto Amministrativo Università Tor Vergata - Roma Partner Clifford Chance Studio Legale Associato in associazione con Clifford Chance
Prof. Stefano Pozzoli	Ordinario di Valutazione d'Azienda e di Economia delle Aziende Pubbliche Università Parthenope - Napoli
Avv. Simona Rostagno	Studio Legale RZ Rostagno Zanino - Torino
Cons. Donatella Scandurra	Consigliere Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio - Sezioni Riunite in sede di Controllo

**È stata presentata domanda di accreditamento (CFP)
agli Ordini competenti.**

**La quota di partecipazione può essere finanziata
dai Fondi Paritetici Interprofessionali.
Per l'accesso ai Fondi Paritetici Interprofessionali, contattare:
synergia-hct@hctraining.it**

PROGRAMMA PRIMA GIORNATA: Mercoledì 9 Aprile 2014

- **Le società a partecipazione pubblica dopo la Legge di Stabilità 2014 e i provvedimenti di fine anno: novità legislative in ottica di contenimento dei costi**
 - analisi del fenomeno e motivazioni dell'inserimento nella revisione della spesa della Commissione Cottarelli
 - misure della Legge di Stabilità: la limitazione degli effetti sulla finanza pubblica
 - ricerca dell'efficienza: parametri di *benchmarking* e procedure di affidamento
 - limitazione del numero: sfide per il futuro
 - altri argomenti all'esame del gruppo di lavoro: governance societaria, razionalizzazione delle fonti informative e della legislazione
- Dott. Chiara Goretti**

- **Le funzioni e i servizi pubblici: le società a partecipazione pubblica nell'attuale contesto economico e di mercato**
 - vischioso percorso dal monopolio alle liberalizzazioni
 - limiti e distorsioni del mercato, della regolazione pubblica e della politica
 - fallibilità vs. obblighi di prestazione dei servizi pubblici
- Prof. Avv. Aristide Police**

- **La Legge di Stabilità 2014 e la nuova governance delle società a partecipazione pubblica**
 - modelli di governance
 - art. 147-*quater* TUEL: controlli sulle società partecipate non quotate
 - nuovi vincoli per la realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, per i riflessi sul bilancio degli enti soci e sul personale dipendente
 - governance come delineata dalla Corte di Cassazione SS.UU. (sentenza 26283/2013)
- Dott. Davide Di Russo**

- **I limiti e i vincoli alla partecipazione alle società da parte delle Pubbliche Amministrazioni**
 - abrogazione dell'art. 14, c. 32, D.L. 78/2010, dell'art. 4, cc. 1-2-3-3 *sexies*-9-10-11 e dell'art. 9, cc. da 1 a 7, D.L. 95/2012
 - ricognizione delle società partecipate ai sensi dell'art. 3, c. 27, L. 244/2007 entro il 30/4/2014: criteri per l'individuazione delle strategicità
 - impatto della modifica dell'art. 114 TUEL in materia di aziende speciali
 - quadro riepilogativo in materia di gestione dei servizi strumentali e dei servizi di interesse generale con e senza rilevanza economica
- Dott. Roberto Camporesi**

- **Le società *in house* dopo la sentenza della Cassazione SS.UU. n. 26283/2013**
 - limiti di scopo
 - limiti di operatività
 - terzietà rispetto all'ente socio
 - azzeramento dell'autonomia decisionale degli amministratori
- Cons. Massimiliano Atelli**

■ **Le società miste tra diritti e aspettative del socio privato nei recenti orientamenti giurisprudenziali**

- evoluzione del modello di società mista per la gestione dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica: dalla disciplina interna alla disciplina comunitaria
- modalità di apporto privato alle attività della società mista
- condizioni per l'ampliamento della compagine societaria e per l'affidamento di nuovi servizi alle società miste esistenti
- criteri e modalità di liquidazione del socio privato alla cessazione della gestione: la clausola di *way out*

Avv. Emilia Giulia Di Fava

■ **Le società strumentali: tra vincoli normativi e nuove prospettive di mercato**

- nozione di strumentalità e ampiezza del termine
- pubblico e privato nelle società strumentali: fini pubblici e regole del mercato
- orientamenti del giudice amministrativo e del giudice contabile
- evoluzione della disciplina e possibili richieste di riforma

Cons. Marco Lipari

■ **Le società a partecipazione pubblica e il fine lucrativo: compatibilità e limiti**

- nozione di impresa e profili di inconciliabilità tra diritto comunitario e diritto italiano
- aspetti problematici della nozione di interesse sociale
- società e servizi di interesse generale nell'evoluzione del diritto dei servizi pubblici
- utilizzo dello strumento societario e aree di frontiera: i servizi di interesse generale privi di rilievo economico e i servizi sociali di rilievo economico

Avv. Simona Rostagno

■ **Le società regionali dopo la sentenza della Corte Costituzionale**

- sistema attuale di disciplina
- decisioni della Corte Costituzionale in materia di governance delle società partecipate dalle Regioni e dagli Enti Pubblici Locali
- dismissione delle partecipazioni in società regionali e in società partecipate da Enti Pubblici Locali: peculiarità e differenze

Prof. Avv. Giuseppe Di Chio

PROGRAMMA SECONDA GIORNATA: Giovedì 10 Aprile 2014

■ **La governance delle società a partecipazione pubblica tra diritto societario e diritto amministrativo**

- nomina degli amministratori: incompatibilità dei ruoli, in-conferibilità e cumulo degli incarichi
- composizione degli organi sociali e limiti ai compensi alla luce delle recenti novità legislative
- attività imprenditoriale, attività professionale e conflitti di interesse: recenti provvedimenti legislativi
- patti parasociali come strumento di regolazione dei rapporti fra socio pubblico e socio privato
- revoca degli amministratori: cause e procedura

Avv. Antonio Liroi

■ **La possibilità per le società a partecipazione pubblica di partecipare alle gare di appalto**

- capacità delle società strumentali e delle società di servizio pubblico
- capacità delle società a totale partecipazione pubblica
- capacità della società mista
- partecipazione alla gara indetta dal socio titolare di partecipazione

Avv. Simona Rostagno

■ **Il personale delle società a partecipazione pubblica: reclutamento e reinternalizzazione**

- procedura di selezione
- fase gestionale del rapporto: normativa applicabile
- controversie di lavoro: casistica
- problema dei c.d. "precari"

Avv. Nicola Petracca

- limiti di spesa e vincoli assunzionali
- principio costituzionale del pubblico concorso (Corte Costituzionale: sentenza 22/11/2013)
- limiti al trasferimento all'ente pubblico di riferimento di personale assunto direttamente dalla società a partecipazione pubblica
- consolidamento dei conti tra l'ente pubblico e le società partecipate (art. 6, c. 4, D.L. 95/2012)
- revisione dei contratti di servizio (art. 3 bis D.L. 101/2013)
- politiche occupazionali
- procedure di mobilità del personale in eccedenza (art. 1, cc. 563 e sgg., L. 147/2013)
- riallocazione del personale delle società pubbliche

Cons. Donatella Scandurra

■ **Le relazioni finanziarie tra società a partecipazione pubblica e P.A.: la gestione delle perdite e le ricapitalizzazioni**

- consolidamento delle perdite delle società nei bilanci finanziari degli enti introdotto dalla Legge di Stabilità 2014
- limiti e vincoli sulle operazioni di ricapitalizzazione: la normativa e gli orientamenti della Corte dei Conti
- altri rapporti finanziari tra società ed enti: aspetti fiscali e ipotesi elusive del patto di stabilità

Dott. Marco Castellani

■ **L'obbligo di ricorrere all'evidenza pubblica: limiti e possibili soluzioni**

- art. 32 D. Lgs. 163/2008: i soggetti aggiudicatori
- evidenza pubblica per gli appalti affidati dalle società con capitale pubblico, anche non maggioritario, aventi per oggetto dell'attività la realizzazione di lavori e opere, ovvero la produzione di beni o servizi, non destinati a essere collocati sul mercato in regime di libera concorrenza
- ipotesi in cui le società con capitale pubblico non sono tenute ad applicare le disposizioni del Codice Appalti:
 - scelta del socio privato nel rispetto delle procedure di evidenza pubblica
 - socio privato in possesso dei requisiti di qualificazione previsti in relazione alla prestazione per cui la società è stata costituita
 - società adempiente in via diretta alla realizzazione dell'opera o del servizio in misura superiore al 70% del relativo importo

- norme per la riduzione dei costi degli apparati pubblici regionali/locali e a tutela della concorrenza: coordinamento con l'art. 13 L. 248/2006

Prof. Avv. Arturo Cancrini

■ **Il rispetto del patto di stabilità e le operazioni con le società partecipate nell'attività di controllo della Corte dei Conti**

- assoggettamento delle società partecipate al patto di stabilità: gli alternativi strumenti di coordinamento di finanza pubblica
- violazione ed esclusione del patto di stabilità interno attraverso operazioni con società partecipate
- impatto delle operazioni con società partecipate sugli equilibri di bilancio e sull'indebitamento
- violazione ed elusione, da parte di enti locali, delle norme di coordinamento della finanza pubblica a mezzo di operazioni con società partecipate, anche alla luce della Legge di Stabilità 2014

Cons. Donato Centrone

■ **La soggezione delle società a partecipazione pubblica alle norme di contenimento della spesa**

- vincoli comunitari di bilancio, con particolare riferimento al SEC 95, al Fiscal Compact e al nuovo art. 97 della Costituzione
- assoggettamento delle società pubbliche ai vincoli di finanza pubblica e al patto di stabilità
- situazione attuale, problematiche di sfioramento e orientamento della Corte dei Conti

Cons. Eugenio Madeo

PROGRAMMA TERZA GIORNATA: Venerdì 11 Aprile 2014

■ **I profili di responsabilità civile e per danno erariale di amministratori e dirigenti di società a partecipazione pubblica**

- responsabilità diverse nelle società *in house* e nelle altre società a partecipazione pubblica
- responsabilità dell'ente socio: ambito applicativo e soggetti esposti
- responsabilità di amministratori, dirigenti e organi di controllo della società partecipata
- dismissione della partecipazione: limiti per non incorrere in responsabilità per danno erariale
- responsabilità civile e per danno erariale della Pubblica Amministrazione per fallimento della società dominata
- quantificazione del danno risarcibile e aspetti processuali

Cons. Massimiliano Atelli

■ **La dismissione della partecipazione: parametri legislativi e possibili elusioni della normativa**

- recente evoluzione legislativa: la dismissione della partecipazione nella L. 135/2012
- interpretazione giurisprudenziale e indirizzi amministrativi
- attuale disciplina alla luce delle abrogazioni delle norme su dismissioni obbligatorie delle società dei Comuni e delle società strumentali (L. 147/2013)
- possibili risvolti pratici e conseguenze della violazione

Avv. Luigi Giuliano

■ **La dismissione della partecipazione tra valutazione peritale e svendita**

- aspetti critici in termini di sostenibilità della spesa
- perdite di esercizio
- ricapitalizzazione tra Codice Civile e norme speciali (art. 9, c. 26, D.L. 78/2010)
- orientamento delle Sezioni di Controllo della Corte dei Conti
- Legge di Stabilità 2014: obbligo di accantonamento dell'ente socio a seguito di risultato di esercizio o saldo di esercizio negativo

Cons. Paola Briguori

■ **La riduzione del capitale sociale come strumento di dismissione della partecipazione**

- recesso del socio pubblico quale strumento di attuazione degli obblighi di dismissione
- novità introdotta dall'art. 1, c. 569, Legge di Stabilità 147/2013
- liquidazione delle partecipazioni del socio pubblico e riduzione del capitale sociale

Avv. Marco Martinelli

■ **La messa in liquidazione volontaria della società: problemi operativi nella chiusura aziendale; ruolo e compiti del liquidatore**

- criticità della liquidazione di una società a partecipazione pubblica: esperienze pratiche
- poteri e responsabilità del liquidatore
- linee guida della Corte dei Conti

Prof. Stefano Pozzoli

■ **La liquidazione obbligatoria: gli esiti dell'attivo non realizzato e gli aspetti fiscali**

- ricognizione delle norme imponenti la liquidazione delle società a partecipazione pubblica
- liquidazione e recesso: forme alternative imposte dalla Legge di Stabilità 2014
- assegnazione dei beni ai soci in fase di riparto finale e accollo dei debiti
- trattamento tributario

Dott. Roberto Camporesi

■ **Il fallimento della società a partecipazione pubblica: presupposti e precedenti giurisprudenziali; le ricadute nei rapporti con gli enti soci**

- inquadramento dell'ambito soggettivo e cammino giurisprudenziale degli ultimi anni
- sentenza della Corte di Cassazione SS.UU. 26283/2013
- riflessi del fallimento e responsabilità degli enti soci

Dott. Davide Di Russo

■ **Le ricadute del fallimento sul personale dipendente**

- procedure concorsuali e continuità del rapporto di lavoro
- procedure concorsuali e CIGS
- procedure concorsuali e licenziamenti collettivi
- effetti della procedura collettiva su contratti collettivi e contratti d'opera
- procedure concorsuali e cessione di azienda

Prof. Avv. Marco Marazza

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (fax +39 011 8173663) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo _____

_____ Data _____

Nome _____

Cognome _____

Funzione aziendale _____

Telefono diretto _____

E-mail: _____

Dati per la fatturazione

Ragione Sociale _____

Indirizzo _____

Città _____ CAP _____ Prov. _____

P. IVA _____

C.F. _____

Per informazioni:

Tel. _____ Fax _____

E-mail _____

Timbro e firma _____

Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata _____

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative:

Timbro e firma _____

Informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizioni ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione). Qualora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo **SI** **NO**

Data e firma _____



NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Starhotels Metropole
Via Principe Amedeo, 3 - 00185 Roma
Tel: + 39 06 4774

Data: **9 - 10 - 11 Aprile 2014**

Orario: 9,00 - 13,30 / 14,30 - 18,00

Quota di partecipazione:

Tre giornate: Euro 2.500,00 + IVA 22% per partecipante

Due giornate: Euro 1.850,00 + IVA 22% per partecipante

Una giornata: Euro 1.150,00 + IVA 22% per partecipante

Quota di partecipazione per Pubbliche Amministrazioni e per gli iscritti agli Ordini Professionali:

Tre giornate: Euro 1.500,00 + IVA 22% per partecipante

Due giornate: Euro 1.000,00 + IVA 22% per partecipante

Una giornata: Euro 550,00 + IVA 22% per partecipante

La partecipazione è a numero chiuso. La priorità è determinata dalla ricezione della scheda di iscrizione.

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazioni di lavoro a buffet e coffee breaks.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

SYNERGIA FORMAZIONE srl - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO

P. IVA 08906900017

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

E-mail: info@synergiaformazione.it

www.synergiaformazione.it

c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino

c/c n° 0000037573.56 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000

Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio dell'evento, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, la documentazione costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa come valido e completo supporto informativo e utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 31 Marzo p.v.**

Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa:

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663.

